

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Новосибирской области
от 01.04.2015 № 126-п

**Государственная программа
Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной
и инновационной активности в Новосибирской области на 2015-2021 годы»**

I. Паспорт государственной программы Новосибирской области

Наименование государственной программы	Государственная программа Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015-2021 годы» (далее – государственная программа)
Основные разработчики государственной программы	Министерство экономического развития Новосибирской области; министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области
Государственный заказчик (государственный заказчик-координатор) государственной программы	Государственный заказчик-координатор государственной программы – министерство экономического развития Новосибирской области; государственные заказчики государственной программы: министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области; департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области
Руководитель государственной программы	Заместитель Председателя Правительства Новосибирской области – министр экономического развития Новосибирской области О.В. Молчанова
Исполнители государственной программы, отдельных мероприятий государственной программы	Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – МЭР НСО); министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области (далее – Минобрнауки НСО); министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – Минтранс НСО); министерство строительства Новосибирской области (далее – Минстрой НСО); министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее – МЖКХиЭ НСО); департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области (далее – ДИЗО НСО); органы местного самоуправления муниципальных

	<p>образований Новосибирской области (далее – ОМСУ НСО) (по согласованию);</p> <p>Открытое акционерное общество «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области» (далее – ОАО «АИР») (по согласованию);</p> <p>Открытое акционерное общество «Управляющая компания «Научно-технологический парк в сфере биотехнологий» (далее – АО «УК «Биотехнопарк») (по согласованию);</p> <p>Акционерное общество «Управляющая компания «Промышленно-логистический парк» (далее – АО «УК «ПЛП») (по согласованию);</p> <p>Государственное автономное учреждение Новосибирской области «Агентство формирования инновационных проектов «АРИС», являющееся центром кластерного развития Новосибирской области (далее – АРИС), (по согласованию);</p> <p>Государственное автономное учреждение Новосибирской области «Новосибирский областной фонд поддержки науки и инновационной деятельности» (далее – ГАУ НСО «Новосибирский областной фонд поддержки науки и инновационной деятельности») (по согласованию);</p> <p>Открытое акционерное общество «Региональные электрические сети» (далее – ОАО «РЭС») (по согласованию);</p> <p>организации, заключившие договор на конкурсной основе</p>
Цели и задачи государственной программы	<p>Цель 1 государственной программы – формирование благоприятных условий, обеспечивающих эффективную реализацию инвестиционной политики на территории Новосибирской области.</p> <p>Задачи государственной программы:</p> <p>1.1. Повышение эффективности инвестиционного законодательства, обеспечение благоприятного инвестиционного климата в Новосибирской области.</p> <p>1.2. Содействие повышению эффективности реализации инвестиционных проектов, государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области.</p> <p>1.3. Содействие формированию и реализации муниципальной инвестиционной политики на территории Новосибирской области.</p> <p>Цель 2 государственной программы – создание условий для развития инновационных процессов (инновационной экономики) в Новосибирской области.</p> <p>Задачи государственной программы:</p> <p>2.1. Стимулирование коммерциализации научных знаний и трансфера технологий в Новосибирской области.</p>

	<p>2.2. Развитие инфраструктуры обеспечения инновационной деятельности и условий инновационного развития действующих предприятий и размещения новых высокотехнологичных производств в Новосибирской области.</p> <p>2.3. Экспертное сопровождение проектов по решению проблем инновационного развития и мониторинг инновационного развития в Новосибирской области.</p> <p>Цель 3 государственной программы – реализация парковой и кластерной политики на территории Новосибирской области.</p> <p>Задачи государственной программы:</p> <p>3.1. Развитие инфраструктурного комплекса действующих парковых проектов (Промышленно-логистический парк Новосибирской области (далее – Новосибирский ПЛП) и Научно-технологический парк в сфере биотехнологий в наукограде Кольцово (далее – Биотехнопарк)).</p> <p>3.2. Создание условий для формирования инновационных кластеров и реализации кластерной политики на территории Новосибирской области.</p> <p>3.3. Формирование и развитие туристско-рекреационного кластера, интегрированного в экономику Новосибирской области</p>
Перечень подпрограмм государственной программы	Подпрограммы не выделяются
Сроки (этапы) реализации государственной программы	2015-2021 годы, этапы не выделяются
Объемы финансирования государственной программы	<p>Общий объем финансирования государственной программы составляет 5 410 429,3 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>средства областного бюджета – 2 880 029,3 тыс. рублей;</p> <p>средства местных бюджетов – 600,0 тыс. рублей;</p> <p>средства внебюджетных источников – 2 529 800,0 тыс. рублей.</p> <p>Общий объем финансирования государственной программы по годам и источникам финансирования, всего:</p> <p>2015 год – 2 958 964,5 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 538 700,0 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 0,0 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 478 191,2 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 478 191,2 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 478 191,2 тыс. рублей;</p> <p>2021 год – 478 191,2 тыс. рублей,</p>

	<p>в том числе:</p> <p>за счет средств областного бюджета Новосибирской области: 2015 год – 967 264,5 тыс. рублей; 2016 год – 0,0 тыс. рублей; 2017 год – 0,0 тыс. рублей; 2018 год – 478 191,2 тыс. рублей; 2019 год – 478 191,2 тыс. рублей; 2020 год – 478 191,2 тыс. рублей; 2021 год – 478 191,2 тыс. рублей;</p> <p>за счет средств местных бюджетов: 2015 год – 600,0 тыс. рублей; 2016 год – 0,0 тыс. рублей; 2017 год – 0,0 тыс. рублей; 2018 год – 0,0 тыс. рублей; 2019 год – 0,0 тыс. рублей; 2020 год – 0,0 тыс. рублей; 2021 год – 0,0 тыс. рублей;</p> <p>за счет средств внебюджетных источников: 2015 год – 1 991 100,0 тыс. рублей; 2016 год – 538 700,0 тыс. рублей; 2017 год – 0,0 тыс. рублей; 2018 год – 0,0 тыс. рублей; 2019 год – 0,0 тыс. рублей; 2020 год – 0,0 тыс. рублей; 2021 год – 0,0 тыс. рублей</p>
<p>Основные целевые индикаторы государственной программы</p>	<p>Основные целевые индикаторы государственной программы:</p> <p>объем инвестиций в основной капитал по Новосибирской области;</p> <p>доля инвестиций в основной капитал по Новосибирской области в общем объеме валового регионального продукта Новосибирской области;</p> <p>объем налоговых поступлений от получателей государственной поддержки в рамках государственной программы в консолидированный бюджет Новосибирской области на 1 рубль предоставленной государственной поддержки;</p> <p>позиция Новосибирской области в рейтинге инновационно-активных регионов России;</p> <p>количество вновь созданных дополнительных высокопроизводительных рабочих мест в высокотехнологичных компаниях Новосибирской области;</p> <p>количество резидентов действующих парковых проектов Новосибирской области</p>
<p>Ожидаемые результаты</p>	<p>Планируется создать условия для достижения 27,7% доли инвестиций в основном капитале Новосибирской области</p>

<p>реализации государственной программы, выраженные в количественно измеримых показателях</p>	<p>в общем объеме валового регионального продукта Новосибирской области в 2021 году, что выше аналогичного показателя 2014 года на 4,4 процентных пункта.</p> <p>Ожидается увеличение объема инвестиций в основной капитал на душу населения к 2021 году до 123,6 тыс. рублей, в результате чего Новосибирская область войдет в число лидеров по Сибирскому федеральному округу и в двадцатку регионов в целом по России.</p> <p>Планируется осуществлять поддержку не менее 25 перспективных инвестиционных проектов ежегодно, в том числе не менее 5 новых проектов ежегодно. Одним из эффектов от оказания поддержки станет ежегодное увеличение налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области.</p> <p>Ожидается превышение уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника организации-инвестора по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области не менее чем в три раза.</p> <p>Планируется рост количества реализуемых на территории Новосибирской области проектов на принципах государственно-частного партнерства до 47 проектов к концу 2021 года, что выше аналогичного показателя 2014 года на 42%.</p> <p>В рамках реализации государственной программы планируется завершить в 2015 году 1 этап создания Биотехнопарка, а в 2016 году – 1 этап создания Новосибирского ПЛП.</p> <p>К концу 2021 года планируется увеличить количество резидентов парковых проектов Новосибирской области (Новосибирский ПЛП, Биотехнопарк) до 40 единиц, что в 1,6 раза превышает показатель 2014 года.</p> <p>К 2021 году Новосибирская область будет устойчиво входить в десятку инновационно-активных регионов Российской Федерации. Реализация кластерной политики обеспечит развитие взаимовыгодного сотрудничества между властью, бизнесом, учебными заведениями, научными организациями и общественностью для развития экономики Новосибирской области и достижения масштабного мультипликативного эффекта. Будут сформированы работоспособные кластерные структуры, созданы условия для инновационного развития действующих предприятий и размещения новых высокотехнологичных производств, коммерциализации научных знаний, что приведет к приросту выручки наукоемкого высокотехнологичного производства и созданию дополнительных высокопроизводительных рабочих мест.</p>
---	---

	<p>Реализация государственной программы позволит сформировать конкурентоспособный туристско-рекреационный комплекс в Новосибирской области, повысить качество предоставляемых услуг, организовать систему взаимодействия органов власти и бизнес-сообщества по вопросам развития и продвижения туристского продукта, существенно повысить узнаваемость региона на национальном и международном туристических рынках. Планируется увеличение объема платных туристских услуг к концу 2021 года более чем в 2 раза до 7,2 млрд. рублей, увеличение объема гостиничных услуг в 2 раза, количество вновь созданных рабочих мест – более 500 единиц.</p> <p>Социально-экономическими эффектами от реализации государственной программы станут:</p> <ul style="list-style-type: none"> привлечение за весь период реализации государственной программы около 1,9 трлн. рублей инвестиций в основной капитал Новосибирской области; увеличение объема налоговых поступлений в расчете на 1 рубль государственной поддержки до 5,2 рублей, что выше аналогичного показателя 2014 года на 15,5%; упрочение имиджа Новосибирской области как одного из главных центров развития научно-технического прогресса в Российской Федерации; рост количества дополнительных высокопроизводительных рабочих мест; удовлетворение потребностей различных категорий жителей Новосибирской области в активном и полноценном отдыхе
<p>Электронный адрес размещения государственной программы в сети Интернет</p>	<p>http://econom.nso.ru/deyatelnost/cel_progr/Pages/default.aspx</p>

II. Обоснование необходимости реализации государственной программы

Возможности выхода российской экономики на траекторию устойчивого развития находятся в прямой зависимости от эффективности предпринимаемых совместных действий органов власти, бизнеса и общества по активизации инвестиционной деятельности, формированию прозрачной инвестиционной политики на всех уровнях управления и соответственно наличия четкой и понятной потенциальному инвестору инвестиционной стратегии на региональном уровне.

В соответствии с положениями Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года, утвержденной

постановлением Губернатора Новосибирской области от 03.12.2007 № 474 «О Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года», Инвестиционной стратегии Новосибирской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 25.12.2014 № 541-п «Об утверждении Инвестиционной стратегии Новосибирской области до 2030 года» и Программы социально-экономического развития Новосибирской области на 2011-2015 годы, утвержденной Законом Новосибирской области от 02.12.2010 № 10-ОЗ «Об утверждении Программы социально-экономического развития Новосибирской области на 2011-2015 годы», основными направлениями государственной инвестиционной и инновационной политики являются:

активизация инвестиционных процессов за счет развития механизмов стимулирования частных инвестиций, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства;

создание условий для размещения новых производств за счет формирования индустриальных и технологических парков и их инфраструктурного обустройства по стратегическим направлениям экономического развития Новосибирской области;

эффективное вовлечение региональных институтов развития в инвестиционный процесс;

усиление кооперации между крупными, средними и малыми предприятиями за счет реализации кластерной политики, повышение эффективности их взаимодействия с научными и образовательными учреждениями;

привлечение средств федерального бюджета, коммерческих структур на реализацию проектов комплексного развития и создания современной инфраструктуры;

формирование системы поддержки и активизации инвестиционных процессов на уровне муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;

формирование и развитие инновационных кластеров и «прорывных», критических технологий на территории Новосибирской области;

развитие систем информирования бизнес-сообщества об инвестиционном потенциале Новосибирской области;

формирование образа Новосибирской области как инвестиционно привлекательного региона инновационного развития, обеспечивающего высокое качество жизни граждан, продвижение ее интересов на внутреннем и внешнем рынках товаров, услуг и капиталов;

формирование и развитие туристско-рекреационного кластера, интегрированного в экономику Новосибирской области.

Инвестиционная политика является важнейшей составной частью экономической политики. С учетом вовлеченности в инвестиционный процесс предприятий, организаций, субъектов малого и среднего бизнеса, рыночной инфраструктуры реализация инвестиционной политики призвана стать катализатором предпринимательской активности и предоставить широкие возможности для развития бизнеса, создания новых и расширения действующих

производств. Это будет способствовать росту деловой активности, созданию новых рабочих мест, увеличению наполняемости консолидированного бюджета Новосибирской области налогами.

Инвестиционная политика в Новосибирской области основывается на положениях следующих ключевых стратегических документов Российской Федерации и Новосибирской области:

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р (Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года);

Закон Новосибирской области от 02.12.2010 № 10-ОЗ «Об утверждении Программы социально-экономического развития Новосибирской области на 2011-2015 годы»;

постановление Губернатора Новосибирской области от 03.12.2007 № 474 «О Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года»;

постановление Правительства Новосибирской области от 25.12.2014 № 541-п «Об утверждении Инвестиционной стратегии Новосибирской области до 2030 года»;

распоряжение Губернатора Новосибирской области от 09.06.2014 № 102-р «Об утверждении Инвестиционной декларации Новосибирской области».

С 2015 года инвестиционная политика в Новосибирской области реализуется с учетом требований Стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, разработанного автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АСИ).

Новосибирская область – устойчиво развивающийся регион с диверсифицированной экономикой и высоким уровнем деловой активности, мощным научно-образовательным комплексом и кадровым потенциалом, высоким инфраструктурным и транспортно-логистическим потенциалом, выгодным географическим положением на пересечении важнейших транспортных путей, наличием большого количества наукоемких технологий производства, с высоким потребительским потенциалом и комфортной средой жизнедеятельности (качества жизни), что создает благоприятные условия для привлечения инвестиций и ведения бизнеса.

Масштабность и активность ведения инвестиционной деятельности на территории региона способствовали росту объема инвестиций в основной капитал. В 2013 году на развитие экономики и социальной сферы области привлечено 174,6 млрд. рублей, что на 23% выше уровня 2011 года. По данному

показателю Новосибирская область занимает третье место среди регионов Сибирского федерального округа, уступая лишь Красноярскому краю и Кемеровской области, экономика которых более ориентирована на ресурсодобывающие отрасли.

При этом доля инвестиций в основной капитал по Новосибирской области к валовому региональному продукту Новосибирской области за этот же период находилась в пределах от 23% до 24%.

Растет поступление иностранных инвестиций в экономику Новосибирской области: в 2013 году их объем составил 0,86 млрд. долларов США, что на 11,4% выше уровня 2012 года.

Высоким объемам инвестиций в экономику Новосибирской области способствует реализация эффективного инвестиционного законодательства, системы государственной поддержки инвестиционной деятельности. В регионе сформирована необходимая нормативная правовая база по стимулированию инвестиционных процессов, действует Закон Новосибирской области от 14.04.2007 № 97-ОЗ «О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области», программа «Государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области на 2012-2021 годы», утвержденная постановлением Правительства Новосибирской области от 01.09.2011 № 383-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области на 2012-2021 годы», осуществляет деятельность Совет по инвестициям Новосибирской области, утвержденный постановлением Губернатора Новосибирской области от 12.05.2014 № 81 «О Совете по инвестициям Новосибирской области», комиссия по проведению конкурса инвестиционных проектов на территории Новосибирской области, положение о которой утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области».

Вместе с тем, важнейшим направлением стимулирования как инвестиционной, так и инновационной активности является непрерывное совершенствование и актуализация регионального инвестиционного законодательства, разработка новых, более эффективных и актуальных мер государственной поддержки инновационной и инвестиционной деятельности. В Новосибирской области в настоящее время государственное регулирование инвестиционной деятельности сводится преимущественно к государственной поддержке инвестиционных проектов. При этом количество ежегодно поддерживаемых инвестиционных проектов незначительно (около 20) и ограничивается в основном крупным бизнесом. Действующее инвестиционное законодательство Новосибирской области не в полной мере выполняет стимулирующую функцию: наличие государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области не во всех случаях становится фактором конкурентного преимущества региона, то есть фактором,

однозначно определяющим выбор Новосибирской области для размещения инвестиций. Кроме того, не в полной мере проработаны вопросы гарантий и защиты прав инвесторов; остаются проблемы оценки эффективности государственной поддержки в связи с применением иных мер государственной поддержки, проблемы стимулирования инновационной активности инвесторов.

В числе задач, которые стоят перед Новосибирской областью в плане привлечения новых инвесторов, пристальное внимание запланировано уделить мониторингу реализации Стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, разработанного АСИ, а также мониторингу показателей Национального рейтинга инвестиционного климата субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, высокие оценки российских и международных рейтинговых агентств подтверждают эффективность инвестиционной политики, проводимой в Новосибирской области, а также необходимость продолжения и расширения действующих мер.

Рейтинговые оценки инвестиционной привлекательности Новосибирской области и международные кредитные рейтинги также свидетельствуют о том, что Новосибирская область является регионом, обладающим достаточно высокой инвестиционной конкурентоспособностью. В октябре 2013 года рейтинговое агентство Fitch Rating повысило рейтинги Новосибирской области: долгосрочные рейтинги в иностранной и национальной валюте с уровня «BB+» до «BBB-» и национальный долгосрочный рейтинг с уровня «AA(rus)» до «AA+(rus)». Прогноз по рейтингам – «Стабильный». Также агентство повысило краткосрочный рейтинг региона в иностранной валюте с уровня «B» до «F3». Кроме того, с 2013 года Новосибирская область лидирует по качеству жизни среди регионов Сибири, показывая высокий уровень развития малого бизнеса, согласно оценке рейтингового агентства РИА «Рейтинг». По итогам 2013 года Новосибирская область заняла третье место в рейтинге регионов по реализации концессионных проектов; в ежегодном рейтинге регионов России по развитию государственно-частного партнерства, проводимом в рамках Российской недели государственно-частного партнерства Некоммерческим партнерством «Центр развития государственно-частного партнерства» совместно с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации при поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации, по итогам 2014 года Новосибирская область заняла четвертое место.

Этого удалось достичь путем обеспечения эффективной поддержки предпринимательства на уровне законодательства, гарантирования равных прав инвесторов и доступности необходимой информации, сбалансированности государственных и частных интересов, объективности и обоснованности принимаемых решений.

Вместе с тем, если по общему объему инвестиций в основной капитал Новосибирская область стабильно находится в первой тройке по Сибирскому федеральному округу и занимает достаточно высокую позицию среди всех российских регионов, то по относительному показателю – объему инвестиций в основной капитал на душу населения – регион занимает весьма низкие позиции

в России (43-50 место).

Основным резервом роста инвестиционной активности в Новосибирской области является расширение применения механизмов государственно-частного партнерства. В условиях ограничения бюджетных инвестиций государственно-частное партнерство является эффективным инструментом создания объектов инфраструктуры с привлечением на взаимовыгодных условиях частных инвестиций к решению общественных задач.

В Новосибирской области широко распространены и показали свою результативность различные формы государственно-частного партнерства, такие как концессионные соглашения, инвестиционные договоры, аренда государственного и муниципального имущества с дополнительными обязательствами инвестора. На сегодняшний день с использованием механизмов государственно-частного партнерства реализуются пилотные проекты на общую сумму 26 млрд. рублей в таких сферах как здравоохранение, образование, туризм, культура, транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, спорт.

С 2012 года на территории Новосибирской области действует Закон Новосибирской области от 29.03.2012 № 200-ОЗ «Об участии Новосибирской области в государственно-частном партнерстве», но его широкое применение сдерживается отсутствием аналогичного федерального закона. В частности этим затруднена полноценная реализация проектов на принципах государственно-частного партнерства на муниципальном уровне. Кроме того, существует проблема низкого уровня информированности о механизмах государственно-частного партнерства среди органов власти и бизнес-сообщества Новосибирской области.

Важнейшей проблемой для Новосибирской области в настоящее время является высокий уровень дифференциации экономического, инвестиционного и инновационного потенциала на территории Новосибирской области, концентрация экономической активности в Новосибирской агломерации при относительно слабом развитии остальных территорий Новосибирской области. По показателю объем производства промышленной продукции на душу населения различие достигает 65 раз: по итогам 2013 года наибольший и наименьший уровень производства промышленной продукции на душу населения составлял соответственно в Новосибирском районе – 477,7 тыс. рублей, в Каргатском районе – 7,4 тыс. рублей. Уровень развития сельского хозяйства имеет меньшую дифференциацию, но также остается достаточно высоким: по показателю производства продукции сельского хозяйства на душу населения. В районах области в 2013 году между максимальным и минимальным значением показателя отмечается превышение более чем в 9 раз. Наибольшее значение показателя отмечено в Коченевском районе – 129,9 тыс. рублей, наименьшее в Куйбышевском районе – 14,2 тыс. рублей.

Высокая дифференциация характерна и для инвестиционной сферы. Из общей суммы инвестиций в 174,6 млрд. рублей по итогам 2013 года на город Новосибирск приходилось более 100 млрд. рублей. Из муниципальных районов Новосибирской области лидером по объему инвестиций в основной капитал стал Новосибирский район Новосибирской области (около 30 млрд. рублей). Далее

в списке с большим отрывом идут Искитимский (6,2 млрд. рублей) и Тогучинский (3,5 млрд. рублей) районы Новосибирской области. Таким образом, на город Новосибирск и три муниципальных района Новосибирской области приходится около 80% инвестиций, реализованных на территории всей области.

Недостаток инвестиций не позволяет малым городам и отдаленным от областного центра территориям развиваться, обеспечивать достойный уровень жизни населения. Поэтому представляют особый интерес инвестиционные проекты, направленные на создание новых производств в отдаленных и экономически слабых муниципальных образованиях. В каждом муниципальном образовании необходимо развитие системы муниципальной инвестиционной политики, принятие стандартов по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и привлечения инвесторов.

В течение последних лет, осознавая стратегическую задачу страны по построению «новой» экономики, усилия Правительства Новосибирской области были направлены на создание условий для стимулирования и развития инновационной активности в регионе. Прежде всего, была сформирована законодательная база: принят Закон Новосибирской области от 15.12.2007 № 178-ОЗ «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы», начала создаваться инфраструктура, необходимая для становления и развития инновационного предпринимательства: Технопарк Новосибирского Академгородка (далее – Академпарк), Биотехнопарк, инновационный медико-технологический центр – один из первых в России медицинский технопарк (далее – Новосибирский медтехнопарк), бизнес-инкубаторы, научно-производственных центры, площадки на базе предприятий и институтов.

Для повышения инновационной активности и ее поддержки ежегодно проводятся форумы (технологического развития «Технопром», индустриально-парковых проектов InPark), ярмарочные и выставочные мероприятия, организованы школы Академпарка. Причем последние стали эффективным инструментом для генерации инновационных идей, формирования проектных команд и образования стартаповских компаний. С целью реализации инновационных проектов на территории Новосибирской области осуществляют свою деятельность региональные институты развития, в частности Новосибирский областной фонд поддержки науки и инновационной деятельности, Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Новосибирской области.

К 2014 году в Новосибирской области были сформированы отдельные функционирующие элементы инновационной системы. Однако непрерывного работающего инновационного цикла со всеми стадиями, что необходимо для становления и развития «новой» экономики, пока нет. К основным проблемам в сфере развития инновационной деятельности на территории Новосибирской области относятся:

слабая конкурентоспособность различных отраслей. Одним из механизмов ее усиления может стать кластерно-ориентированный подход. На сегодняшний день в Новосибирской области кластеры и, тем более, кластерные проекты не поддерживаются в структурированном виде, отсутствует четкая система

определения кластерных проектов и разработанных мер государственной поддержки. Это связано с «молодостью» кластеров, неспособностью ими предложить программы кластерного развития и кластерные проекты, что обусловлено слабыми внутренними связями между участниками кластера, отсутствием общего понимания кластерного объединения и задач, которые оно решает;

недостаточный уровень развития инновационной и финансовой инфраструктуры, в том числе отсутствие культуры венчурного инвестирования, слабый охват сервисом субъектов инновационной деятельности, в том числе технологическим обеспечением, внедрения новых моделей управления, организации производства и контроля качества;

недостаточное число конкурентоспособных разработок и технологий высокой степени готовности, что связано со слабым развитием эффективных механизмов коммерциализации и трансфера новых технологий и разработок, отсутствием долговременных источников инвестиций, недостатком взаимосвязей научных и образовательных организаций, инновационных компаний с ведущими российскими предприятиями;

слабая вовлеченность научно-исследовательских и образовательных организаций в решение задач экономики региона;

слабая восприимчивость экономики к инновациям, в связи с чем даже имеющиеся инновации оказываются невостребованными;

отсутствие анализа состояния региональной инновационной системы с оценкой различных элементов системы и прогнозом ее развития, вычленения проблем, препятствующих становлению экономики Новосибирской области на инновационный путь.

Как показывает российская и международная практика, создание индустриальных и технологических парков является одним из высокоэффективных механизмов привлечения инвестиций на территорию региона. Реализация проектов на территории индустриальных и технологических парков создает для инвесторов следующие преимущества:

значительно сокращается продолжительность процедур предоставления земельных участков и подключения к инфраструктуре;

снижаются затраты на инфраструктуру, поскольку она создается централизованно для всего пула инвесторов, и издержки распределяются пропорционально;

в парковой зоне обеспечивается высокая концентрация сервисных услуг: технологических, логистических, консалтинговых.

Для региональных органов власти новые индустриальные и технологические парки это, прежде всего, возможность создания новых рабочих мест, увеличение налоговой базы, решения задач комплексного развития территорий.

В рамках решения указанной задачи по реализации парковой политики на территории Новосибирской области требуется сформировать «жесткую» и «мягкую» инфраструктуру в целях привлечения эффективных резидентов, полного заполнения действующих индустриальных, технологических и иных

парков, промышленных площадок, вовлечения в инвестиционный процесс новых площадок типа «гринфилд» и «браунфилд», в том числе в муниципальных районах Новосибирской области. Под «жесткой» инфраструктурой в рамках государственной программы подразумеваются инженерные коммуникации, сооружения, то есть целевые объекты недвижимости. Вместе с тем, не менее актуальным на современном этапе становится создание и «мягкой» инфраструктуры: набора всех сервисов, услуг, связанных с поддержкой инновационного бизнеса.

На сегодняшний день в Новосибирской области реализуются четыре крупнейших парковых проекта: Новосибирский ПЛП, Биотехнопарк, Новосибирский медтехнопарк и Академпарк.

Развитие Новосибирского ПЛП, построенного «с нуля», крупнейшего за Уралом, входящего в десятку крупнейших парковых проектов России, указало практическую целесообразность развития площадок по типу «гринфилд» в регионе. В настоящий момент занято порядка 75% площадей Новосибирского ПЛП, к 2017 году все мощности парка будут освоены. Вследствие высокой диверсификации экономики Новосибирской области ключевое отличие Новосибирского ПЛП от парковых проектов других регионов России – отсутствие якорных резидентов: на текущий момент на территории парка присутствуют 18 разноплановых компаний-резидентов, в том числе компаний федерального и международного значения, а общая стоимость реализуемых на этой территории проектов стремится к 60 млрд. рублей. Доверие, которое оказывают иностранные инвесторы Новосибирской области и такой площадке как Новосибирский ПЛП, говорит о том, что первый этап реализации проекта можно считать состоявшимся.

Активное развитие начал биотехнологический наукоград России на базе наукограда Кольцово – четвертый наукоград в стране и первый за Уралом, где осуществляется полный цикл научно-производственных работ: от проверки новых идей и обучения специалистов до серийного производства новейших препаратов. В настоящий момент на территории наукограда Кольцово работает около 40 наукоемких компаний; статус резидентов Биотехнопарка на сегодняшний день получили 5 компаний, а к концу 2015 года в Биотехнопарке разместятся более 16 резидентов с количеством около 1 тысячи новых высокотехнологических рабочих мест.

Академпарк и Новосибирский медтехнопарк в основе своей реализуются самостоятельно на принципах государственно-частного партнерства. Технопарк Новосибирского Академгородка объединяет на текущий момент 272 резидента с общим количеством сотрудников около 8 тыс. человек. Общий объем выручки компаний-резидентов Академпарка за 2013 год превысил 13 млрд. рублей; компании-резиденты Новосибирского медтехнопарка также не отстают от компаний новосибирского Академгородка и планируют выйти на оборот инновационной продукции на сумму более 8 млрд. рублей к 2017 году. В целях государственной поддержки и стимулирования развития проектов с 2013 года реализуется программа «Государственная поддержка комплексного развития Советского района города Новосибирска и новосибирских научных центров СО РАН и СО РАМН на 2013-2017 годы», утвержденная постановлением

Правительства Новосибирской области от 01.02.2013 № 41-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Государственная поддержка комплексного развития Советского района города Новосибирска и новосибирских научных центров СО РАН и СО РАМН на 2013-2017 годы».

В рамках реализации государственной программы планируется стимулирование наполнения действующих парковых зон компаниями-резидентами, а также увеличение количества парковых проектов на территории Новосибирской области.

Положительный опыт, накопленный при реализации парковых проектов, бизнес-инкубаторов, при формировании сети инновационных лабораторий в вузах, а также серьезный интерес к этим процессам производственного сектора региона, позволили определить точки роста – выделить направления, перспективные для ускоренного развития, определить предприятия, конкурентоспособность которых не вызывает сомнений. В этой связи на территории региона реализуется кластерная политика. Кроме того, формирование и развитие кластеров является эффективным механизмом привлечения прямых иностранных инвестиций и активизации внешнеэкономической интеграции.

Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года кластерная политика определена генеральным направлением реализации конкурентных преимуществ и поддержки региональных точек роста Новосибирской области. В целях обеспечения высоких темпов экономического роста и диверсификации экономики Новосибирской области, реализации кластерных проектов инновационной и производственной направленности в 2012 году Правительством Новосибирской области утверждена Концепция кластерной политики Новосибирской области. В 2013 году распоряжением Губернатора Новосибирской области от 20.09.2013 № 199-р «О мерах по реализации кластерной политики на территории Новосибирской области» сформирован Центр кластерного развития Новосибирской области (АРИС), утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 20.09.2013 № 399-п «Об утверждении программы государственной поддержки развития Инновационного кластера информационных и биофармацевтических технологий Новосибирской области на период 2013-2017 годов» программа государственной поддержки развития Инновационного кластера информационных и биофармацевтических технологий Новосибирской области на период 2013-2017 годов, получившие одобрение Правительства Российской Федерации. Общий прогнозный объем финансирования программы развития Инновационного кластера информационных и биофармацевтических технологий Новосибирской области до 2017 года составляет около 70 млрд. рублей. В этом объеме комплексно учтены интересы региона, территорий базирования кластера, а также 14 организаций – участников кластера.

В рамках решения задачи по созданию условий для формирования инновационных кластеров и реализации кластерной политики на территории Новосибирской области требуются наращивание объемов государственной поддержки кластерных инициатив, формирование новых кластеров,

совершенствование системы управления и развития инновационных территориальных кластеров, разработка региональных проектов для получения финансовой поддержки от институтов развития Российской Федерации, в рамках государственных программ, федеральных целевых программ и софинансирования из бюджета Российской Федерации на модернизацию или переоборудование производственных мощностей хозяйствующих субъектов – потенциальных участников кластеров, на финансирование прорывных технологий и проектов кластеров, а также развитие инновационной инфраструктуры и развитие территорий базирования кластера, подготовку новых площадок и создаваемых индустриальных и технологических парков Новосибирской области.

Процесс формирования и развития на территории Новосибирской области индустрии туризма, туристско-рекреационных комплексов (туристического кластера) является приоритетным направлением и невозможен без поддержки со стороны государства, предусматривающей в том числе эффективное взаимодействие всех органов государственной власти области, туристского бизнеса, научных и общественных организаций в реализации проектов и программ. Основными препятствиями к развитию туризма в Новосибирской области являются:

недостаточно развитая туристская инфраструктура, отсутствие подъездных путей, оборудованных площадок для самостоятельного природоориентированного туризма;

устаревшая и недостаточно эффективно используемая ресурсная база в сфере санаторно-курортного, оздоровительного и медицинского туризма;

плохое экологическое состояние и замусоренность прибрежных зон водоемов и природных территорий, используемых традиционно самостоятельными туристами;

несовершенство законодательства Российской Федерации и Новосибирской области, регулирующего сферу туризма;

недостаточное продвижение туристского продукта на мировом и внутреннем туристских рынках.

В рамках реализации государственной программы предполагается реализация комплекса мер по решению существующих в Новосибирской области проблем в целях развития туристской отрасли региона, развитие туристического кластера на территории Новосибирской области.

Неотъемлемой частью работы по привлечению инвестиций в регион являются позиционирование его на международном и межрегиональном уровнях, расширение межрегиональных и международных связей региона с субъектами Российской Федерации и зарубежными странами. Сегодня ощущается крайняя необходимость формирования системного подхода к вопросам маркетингового продвижения Новосибирской области. Проблемы качественного позиционирования Новосибирской области сегодня кроются, прежде всего, в качестве коммуникаций и методах донесения информации до целевых групп. Для решения данной проблемы дополнительно необходимо определить стратегическое позиционирование региона и принципиально важные для социального и экономического развития региона целевые аудитории, для каждой

из которых выявить свои каналы донесения информации и получения обратной связи. Разрозненность конгрессно-событийной активности, информационного сопровождения Новосибирской области должна быть преодолена в самые короткие сроки, и инструментом этого является государственная программа.

III. Цели и задачи, важнейшие целевые индикаторы государственной программы

Государственная программа направлена на формирование благоприятного инвестиционного климата, привлекательного для внутренних и внешних инвесторов, обеспечивающего рост инвестиционной и инновационной активности хозяйствующих субъектов и способствующего ускорению темпов социально-экономического развития области в целом и ее отдельных муниципальных образований, что является основной общепрограммной целью.

Целью 1 государственной программы является формирование благоприятных условий, обеспечивающих эффективную реализацию инвестиционной политики на территории Новосибирской области.

Задачами государственной программы, обеспечивающими достижение поставленной цели, являются:

повышение эффективности инвестиционного законодательства, обеспечение благоприятного инвестиционного климата в Новосибирской области;

содействие повышению эффективности реализации инвестиционных проектов, государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области;

содействие формированию и реализации муниципальной инвестиционной политики на территории Новосибирской области.

Целью 2 государственной программы является создание условий для развития инновационных процессов (инновационной экономики) в Новосибирской области.

Задачами государственной программы, обеспечивающими достижение поставленной цели, являются:

стимулирование коммерциализации научных знаний и трансфера технологий в Новосибирской области;

развитие инфраструктуры обеспечения инновационной деятельности и условий инновационного развития действующих предприятий и размещения новых высокотехнологичных производств в Новосибирской области;

экспертное сопровождение проектов по решению проблем инновационного развития и мониторинг инновационного развития в Новосибирской области.

Целью 3 государственной программы является реализация парковой и кластерной политики на территории Новосибирской области.

Задачами государственной программы, обеспечивающими достижение поставленной цели, являются:

развитие инфраструктурного комплекса действующих парковых проектов: Новосибирский ПЛП и Биотехнопарк;

создание условий для формирования инновационных кластеров и реализации кластерной политики на территории Новосибирской области; формирование и развитие туристско-рекреационного кластера, интегрированного в экономику Новосибирской области.

Оценка степени достижения цели и выполнения задач государственной программы будет осуществляться на основе системы целевых индикаторов:

объем инвестиций в основной капитал по Новосибирской области;

объем инвестиций в основной капитал на душу населения;

доля инвестиций в основной капитал по Новосибирской области в общем объеме валового регионального продукта Новосибирской области;

объем налоговых поступлений от получателей государственной поддержки в рамках государственной программы в консолидированный бюджет Новосибирской области на 1 рубль предоставленной государственной поддержки;

количество субъектов (инвесторов), получивших поддержку в рамках государственной программы;

доля инвестиций в основной капитал по муниципальным районам Новосибирской области в общем объеме инвестиций в основной капитал по Новосибирской области;

позиция Новосибирской области в рейтинге инновационно-активных регионов России;

количество вновь созданных высокопроизводительных рабочих мест в высокотехнологичных компаниях на территории Новосибирской области;

количество организаций (малых инновационных предприятий), созданных при участии научно-образовательных учреждений на территории Новосибирской области;

объем выручки инновационных компаний (по группе опрашиваемых предприятий), зарегистрированных на территории Новосибирской области;

доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций Новосибирской области;

количество проведенных мониторингов инновационного развития;

количество привлеченных экспертов мирового уровня для экспертного сопровождения проектов;

темп прироста выручки участников инновационных, территориальных и иных кластеров Новосибирской области от продаж продукции в сопоставимых ценах;

количество резидентов действующих парковых проектов Новосибирской области;

объем налоговых поступлений резидентов действующих парковых проектов Новосибирской области;

темп прироста выработки на одного работника компаний-резидентов кластеров Новосибирской области;

объем платных туристских услуг, оказанных населению.

Цели, задачи государственной программы с указанием планируемых значений целевых индикаторов по годам реализации государственной программы приведены в приложении № 1 к государственной программе.

IV. Система основных мероприятий государственной программы

Система мероприятий государственной программы сформирована в рамках поставленных задач, обеспечивающих достижение цели государственной программы.

В рамках задачи 1.1 «Повышение эффективности инвестиционного законодательства, обеспечение благоприятного инвестиционного климата в Новосибирской области» предполагается реализация следующих программных мероприятий:

1. Формирование и актуализация нормативного правового обеспечения в сфере инвестиционной деятельности.

Инвестиционное законодательство должно стать эффективной правовой основой для стимулирования экономического роста, укрепления инвестиционного потенциала, а также решения социальных задач. Механизмы воздействия органов государственной власти на инвестиционную деятельность хозяйствующих субъектов помимо оказания государственной поддержки будут направлены на совершенствование институциональной среды, защиту прав инвесторов. Инвестиционное законодательство будет исходить из принципа упрощения процедур и снижения административных барьеров для хозяйствующих субъектов, соблюдения требований Стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, разработанного АСИ.

Исполнителем по данному мероприятию выступает МЭР НСО.

2. Формирование и актуализация нормативного правового обеспечения в сфере государственно-частного партнерства, привлечение ресурсов институтов развития для реализации инвестиционных проектов.

Приоритетным механизмом для развития объектов инфраструктуры, а также инвестиционной деятельности в Новосибирской области в среднесрочной перспективе будет являться государственно-частное партнерство, предполагающее формирование и совершенствование нормативно правового обеспечения в сфере государственно-частного партнерства, направленного на создание вертикально-интегрированной системы управления развитием государственно-частного партнерства в Новосибирской области и дальнейшее развитие Центра развития государственно-частного партнерства Новосибирской области на базе ОАО «АИР», формирование «пакетных предложений» для потенциальных инвесторов через выявление потребностей Новосибирской области в финансировании новых объектов инфраструктуры, масштабирование практики реализации проектов государственно-частного партнерства в муниципальных образованиях Новосибирской области, а также привлечение ресурсов институтов развития. Важным фактором развития региона является возможность генерации и аттракции ресурсов, эффективное позиционирование региона на российском и международном уровнях.

В целях улучшения инвестиционного климата на территории Новосибирской области Правительство Новосибирской области будет формировать площадки для дискуссий и широкого общественного диалога по важнейшим направлениям

развития региона. Особое внимание будет уделено взаимодействию с АСИ как в части мониторинга Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, так и по иным направлениям – действующих и пилотных проектов АСИ, иных мероприятий, проводимых под эгидой АСИ.

Исполнителями по данному мероприятию выступают МЭР НСО, ОАО «АИР» (по согласованию).

3. Активизация информационной политики и информационное сопровождение процессов инвестиционного и инновационного развития Новосибирской области.

Реализация данного мероприятия предполагает комплексное продвижение Новосибирской области как прогрессивного и инвестиционно-привлекательного региона инновационного развития путем: создания информационных материалов о потенциале Новосибирской области, подготовки и размещения информации о потенциале Новосибирской области в средствах массовой информации, в сети Интернет, организации и проведения аналитических исследований по инвестиционной тематике, участия Новосибирской области в приоритетных конгрессных и выставочно-ярмарочных мероприятиях, а также обеспечения деятельности постоянно действующего презентационного центра Новосибирской области.

Исполнителями по данному мероприятию выступают МЭР НСО, ОАО «АИР» (по согласованию).

В рамках задачи 1.2 «Содействие повышению эффективности реализации инвестиционных проектов, государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области» предполагается реализация следующего программного мероприятия:

Предоставление мер государственной поддержки, предусмотренных Законом Новосибирской области от 14.04.2007 № 97-ОЗ «О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области».

Кроме того, на решение задачи направлены непрограммные мероприятия, предполагающие:

проведение Совета по инвестициям Новосибирской области, обеспечивающего рассмотрение инвестиционных проектов, соответствующих перспективным направлениям инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области и претендующих на меры государственной поддержки, а также устранение административных барьеров, в том числе в части сокращения сроков и упрощения процедуры выдачи разрешительной документации;

реализацию мероприятий, предусмотренных Стандартом деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, разработанного АСИ;

организацию сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна».

Исполнителем по данному мероприятию выступает МЭР НСО.

В рамках задачи 1.3 «Содействие формированию и реализации муниципальной инвестиционной политики на территории Новосибирской области» предполагается реализация следующего программного мероприятия:

Формирование и активное развитие механизмов стимулирования инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях Новосибирской области.

Меры государственного стимулирования инвестиционной деятельности запланированы к применению, в том числе в территориальном разрезе. Инвестиционная политика по развитию территорий заключается в возможностях дифференцированного подхода к определению ключевых параметров мер стимулирования и поддержки инвестиционной деятельности в зависимости от муниципального образования, на территории которого осуществляется инвестиционная деятельность, и предполагает в том числе дальнейшее развитие института инвестиционных уполномоченных, разработку механизма софинансирования муниципальных инвестиционных программ, содействие внедрению муниципальных инвестиционных стандартов, рейтинга инвестиционной привлекательности муниципальных районов и городских округов, осуществление маркетинговой поддержки развития сельских территорий.

Исполнителями по данному мероприятию выступают МЭР НСО, ОАО «АИР» (по согласованию), ОМСУ НСО (по согласованию).

В рамках задачи 2.1 «Стимулирование коммерциализации научных знаний и трансфера технологий в Новосибирской области» предполагается реализация комплекса следующих программных мероприятий:

1. Стимулирование научно-прикладной и научно-производственной деятельности организаций.

В рамках мероприятия предусматривается:

поддержка талантливых молодых ученых (гранты, премии, стипендии);

софинансирование проектов, реализуемых в том числе совместно с государственными и негосударственными фондами;

софинансирование проведения мероприятий (форумы, выставки, ярмарки, конференции, круглые столы, симпозиумы, мастер-классы, конкурсы, олимпиады);

субсидии субъектам инновационной деятельности на подготовку, осуществление трансфера и коммерциализацию технологий, включая выпуск опытной партии продукции и ее сертификацию, модернизацию производства и прочие мероприятия.

Исполнителями по данному мероприятию выступают Минобрнауки НСО, ОМСУ НСО (по согласованию).

2. Мероприятия, проводимые подведомственной организацией по активизации коммерциализации научных знаний и трансфера технологий.

В рамках данного мероприятия будут подготовлены проекты субъектов инновационной деятельности к конкурсам; проведены обучающие семинары; подготовлены экспозиции Новосибирской области на международных выставках; проведены мероприятия по популяризации научной и инновационной деятельности.

Исполнителями по данному мероприятию являются Минобрнауки НСО, ГАУ НСО «Новосибирский областной фонд поддержки науки и инновационной деятельности» (по согласованию).

В рамках задачи 2.2 «Развитие инфраструктуры обеспечения инновационной деятельности и условий инновационного развития действующих предприятий и размещения новых высокотехнологичных производств» предполагается реализация комплекса следующих программных мероприятий:

1. Мероприятия, проводимые подведомственной организацией по созданию условий для инновационного развития действующих предприятий и размещения новых высокотехнологичных производств.

В рамках мероприятия запланировано:

оказание организационной, методической и информационно-аналитической поддержки инновационных производств;

проведение и поддержка коммуникативных мероприятий для инновационного бизнеса;

экспертиза и координационное, методическое и организационное сопровождение инновационных проектов;

подготовка аналитических материалов по вопросам развития инновационной деятельности, в том числе инновационных кластеров;

мониторинг показателей развития и эффективности инновационной деятельности.

Исполнителем по данному мероприятию является АРИС (по согласованию).

2. Предоставление субсидий управляющим компаниям технопарков на территории Новосибирской области, бизнес-инкубаторам, в том числе бизнес-акселераторам и центрам молодежного инновационного творчества, на компенсацию затрат за предоставленные услуги субъектам инновационной деятельности.

В рамках мероприятия будут оказаны услуги, направленные на поддержку и развитие инновационных компаний и резидентов бизнес-инкубаторов.

Исполнителем по данному мероприятию является Минобрнауки НСО.

В рамках задачи 2.3 «Экспертное сопровождение проектов по решению проблем инновационного развития и мониторинг инновационного развития в Новосибирской области» предполагается реализация комплекса следующих программных мероприятий:

1. Привлечение экспертов, аналитиков для разработки программных и концептуальных управленческих документов в сфере науки и инноваций; организация и проведение общественно-профессиональной оценки полученных при реализации региональных инновационных «пилотных» проектов практических результатов и подготовка рекомендаций по распространению опыта.

В рамках мероприятия будет проведено ежегодно не менее 5 совместных мероприятий с привлечением ведущих экспертов.

Привлечение экспертов, аналитиков для разработки программных и концептуальных управленческих документов в сфере науки и инноваций осуществляется в соответствии с соглашением о предоставлении платных консультационных услуг между Минобрнауки НСО и Международным банком

реконструкции и развития от 17.12.2013 № 1-КУ.

Исполнителем по данному мероприятию является Минобрнауки НСО.

2. Организация межрегионального сотрудничества и деятельности ассоциированных структур, в том числе включая взносы в Ассоциацию инновационных регионов России.

В рамках мероприятия будет продолжено взаимодействие с Ассоциацией инновационных регионов России; будет осуществляться ежегодный взнос в Ассоциацию инновационных регионов России в соответствии с учредительным договором Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Ассоциация инновационных регионов России» от 23.09.2010.

Исполнителем по данному мероприятию выступает Минобрнауки НСО.

В рамках задачи 3.1 «Развитие инфраструктурного комплекса действующих парковых проектов (Новосибирский ПЛП и Биотехнопарк) предполагается реализация следующих программных мероприятий:

1. Создание и реконструкция объектов инженерной, дорожно-транспортной и иной инфраструктуры Новосибирского ПЛП.

Мероприятие направлено на наращивание объема капитальных вложений в Новосибирский ПЛП и наполнение его резидентами (поскольку бюджетные затраты окупаются налоговыми отчислениями в консолидированный бюджет Новосибирской области), созданием новых рабочих мест и ростом заработной платы в течение длительного периода времени.

Исполнителями по данному мероприятию являются МЭР НСО, ДИЗО НСО, Минтранс НСО, МЖКХиЭ НСО, ОМСУ НСО (по согласованию), АО «УК ПЛП» (по согласованию), ОАО «РЭС» (по согласованию).

2. Создание объектов инфраструктуры, необходимой для функционирования Биотехнопарка.

Мероприятие направлено на наращивание объема капитальных вложений в Биотехнопарк и наполнение его резидентами (поскольку бюджетные затраты окупаются налоговыми отчислениями в консолидированный бюджет Новосибирской области), созданием новых рабочих мест и ростом заработной платы в течение длительного периода времени.

Исполнителями по данному мероприятию являются МЭР НСО, ДИЗО НСО, ОАО «АИР» (по согласованию), АО «УК «Биотехнопарк» (по согласованию).

В рамках задачи 3.2 «Создание условий для формирования инновационных кластеров и реализации кластерной политики на территории Новосибирской области» предполагается реализация следующих программных мероприятий:

1. Формирование условий для эффективного организационного развития кластеров на территории Новосибирской области, включая выявление потенциальных участников, разработку программ развития кластеров и стимулирование объединения потенциальных участников в целях их создания.

Мероприятие направлено на развитие взаимовыгодного сотрудничества между властью, бизнес-сообществом, учебными заведениями, научными организациями и общественностью для развития экономики Новосибирской области и достижение масштабного мультипликативного эффекта.

Мероприятие предполагает также методическое и организационное

обеспечение деятельности специализированных организаций и коллегиальных органов создаваемых кластеров, подготовку информационных материалов для участников кластеров о возможностях участия в федеральных и региональных государственных программах, проведение сессий стратегического планирования развития приоритетных кластерных проектов на территории Новосибирской области с привлечением бизнес-сообщества и органов власти.

Исполнителями по данному мероприятию являются МЭР НСО, Минобрнауки НСО, областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, АРИС (по согласованию).

2. Обеспечение эффективной поддержки кластерных проектов с учетом приоритетных направлений развития экономики.

Мероприятие направлено на расширение доступа хозяйствующих субъектов – участников кластеров к инвестициям, инновациям и новым технологиям. В сфере инновационного развития Новосибирской области основной мерой правового регулирования является работа по экспертизе существующих и разработке новых нормативных правовых актов в области реализации кластерной политики.

Мероприятие предполагает оказание государственной поддержки по созданию и развитию инновационной инфраструктуры (центры коллективного пользования, инжиниринговые центры, центры прототипирования) для участников кластеров.

Исполнителями по данному мероприятию являются МЭР НСО, Минобрнауки НСО, областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, АРИС (по согласованию).

В рамках задачи 3.3 «Формирование и развитие туристско-рекреационного кластера, интегрированного в экономику Новосибирской области» предполагается реализация следующих программных мероприятий:

1. Создание условий для привлечения инвестиций в туристскую индустрию Новосибирской области.

Реализация мероприятия позволит привлечь требуемый объем инвестиций для создания и развития на территории Новосибирской области туристских объектов, развивающих инфраструктуру туристического бизнеса (горнолыжные, спортивно-развлекательные комплексы, гостиничные городки, оздоровительные и познавательные программы и экскурсионные маршруты), а также капитальные вложения в реконструкцию и развитие действующих объектов. В рамках мероприятия предполагается реализация крупных перспективных проектов; проведение конкурсов на реализацию бизнес-планов, проектной документации и технико-экономических обоснований для инвесторов, заинтересованных во вложениях в туристическую индустрию Новосибирской области; оказание содействия органами исполнительной власти по обустройству туристической инфраструктуры.

Исполнителями по данному мероприятию являются МЭР НСО, ОМСУ НСО (по согласованию), инвесторы (по согласованию).

2. Формирование комфортной информационной туристской среды на территории Новосибирской области.

В рамках мероприятия предполагается:

сопровождение и модернизация в сети Интернет специализированного информационного ресурса о туристских возможностях Новосибирской области;
формирование и актуализация информационного ресурса поддержки развития внутреннего и въездного туризма.

Исполнителем по данному мероприятию является МЭР НСО.

Действующая на территории Новосибирской области система мер государственного регулирования инвестиционной деятельности предусматривает:

1) финансовые меры поддержки инвестиционной деятельности, осуществляемые путем:

предоставления налоговых льгот по налогу на имущество организаций, налогу на прибыль организаций;

изменения срока уплаты налогов в областной бюджет в форме отсрочки и рассрочки, предоставление инвестиционного налогового кредита;

предоставления бюджетного кредита за счет средств областного бюджета;

предоставления государственных гарантий Новосибирской области в качестве обеспечения исполнения обязательств инвестора, возникающих в процессе реализации инвестиционного проекта;

обеспечения залогом исполнения обязательств инвестора, возникающих в процессе реализации инвестиционного проекта;

предоставления льгот по аренде земельных участков, находящихся в государственной собственности Новосибирской области;

предоставления за счет средств областного бюджета субсидий: для компенсации части процентной ставки по банковским кредитам, полученным инвесторами для реализации инвестиционного проекта; для возмещения части затрат инвесторов на выполнение работ, связанных с реализацией инвестиционного проекта; для возмещения части их затрат по выполнению работ, связанных с подключением (технологическим присоединением) к сетям инженерно-технического обеспечения; для разработки проектной документации стратегического инвестиционного проекта; для компенсации части лизинговых платежей инвестору-лизингополучателю; для возмещения части затрат при выполнении работ по поставке, установке и монтажу выставочного оборудования, включающих размещение экспозиции, хранение выставляемых экспонатов, в связи с участием в межрегиональных или международных мероприятиях по вопросам осуществления инвестиционной деятельности совместно с Правительством Новосибирской области;

2) организационные меры поддержки инвестиционной деятельности, предусматривающие организацию и проведение мероприятий в сфере инвестиционной деятельности: конгрессов, форумов, конференций, симпозиумов, семинаров, круглых столов, выставок, ярмарок, а также освещение в средствах массовой информации мероприятий, связанных с популяризацией различных аспектов инвестиционной деятельности, развитие интернет-порталов об инвестиционной деятельности, в том числе официального Инвестиционного портала Новосибирской области;

3) информационные меры поддержки инвестиционной деятельности, направленные на оказание информационной, методической и организационной помощи при подготовке документации по инвестиционным проектам (бизнес-планам).

В соответствии с Законом Новосибирской области от 15.12.2007 № 178-ОЗ «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» субъектам инновационной деятельности, реализующим научно-технические и инновационные проекты, предусмотрены налоговые и неналоговые меры государственной поддержки. К неналоговым мерам государственной поддержки относятся:

предоставление из областного бюджета Новосибирской области субсидий;
предоставление государственных гарантий Новосибирской области в качестве обеспечения исполнения обязательств инвестора, возникающих в процессе реализации инновационных инвестиционных проектов;
иные меры, установленные законодательством Новосибирской области.

В качестве мер правового регулирования в сфере создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в период реализации государственной программы планируется принятие новой редакции закона, упорядочивающего систему стимулирования и государственной поддержки инвестиционной деятельности в Новосибирской области, формирование и совершенствование нормативно-правового обеспечения в сфере государственно-частного партнерства в Новосибирской области.

Участие в государственной программе ОАО «АИР» предусматривается в качестве специализированной организации по работе с инвесторами и предусматривает в том числе:

осуществление экспертизы инвестиционных заявок инвесторов во взаимодействии с областными исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, формирование инвестиционных предложений Новосибирской области;

осуществление проведения инвестиционных исследований муниципальных образований и отдельных объектов на территории Новосибирской области;

осуществление организации реализации крупных инвестиционных проектов на территории Новосибирской области (в том числе подбор инвестиционных площадок, организация создания и развития инвестиционных площадок на территории Новосибирской области);

участие в работе Совета по инвестициям Новосибирской области, в том числе в части представления инвестиционных проектов и инвестиционных площадок на территории Новосибирской области;

осуществление организации проведения выставочных и конгрессных мероприятий, в том числе партнером по которым будет Новосибирская область;

осуществление экспертной поддержки областных исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций при формировании и реализации инвестиционных проектов;

осуществление взаимодействия с институтами развития различного уровня;

осуществление сопровождения инвестиционных проектов по принципу

«одного окна».

Участие в государственной программе АРИС предусматривается в качестве специализированной организации – Центра кластерного развития Новосибирской области в соответствии с распоряжением Губернатора Новосибирской области от 20.09.2013 № 199-р «О мерах по реализации кластерной политики на территории Новосибирской области», сконцентрировав его усилия на институционализации и методическом сопровождении процессов развития кластеров в Новосибирской области, создании благоприятных условий для формирования и реализации кластерных инициатив, а также в целях развития Инновационного кластера информационных и биофармацевтических технологий Новосибирской области.

Участие в государственной программе АО «УК ПЛП» предусматривает осуществление деятельности по строительству и эксплуатации инфраструктуры Новосибирского ПЛП, взаимодействию с резидентами Новосибирского ПЛП.

Участие в государственной программе АО «УК «Биотехнопарк» предусматривается в рамках формирования стратегии развития Биотехнопарка, привлечения инвесторов для реализации проектов на территории парка и сопровождения реализации инвестиционных проектов, реализации резидентной политики, организации строительства и эксплуатации объектов инженерной и транспортной инфраструктуры парка, инженерного обустройства площадок под строительство объектов резидентов (водо-, тепло-, электроснабжение, водоотведение), строительства дорог, газопроводов, создания коммуникационной и исследовательской площадки для инновационных компаний Биотехнопарка (Центр коллективного доступа).

Участие в государственной программе ОМСУ НСО предусматривается в рамках соглашений о взаимодействии, направленных на комплексное освоение территорий муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, в том числе посредством создания промышленных площадок, а также оказания содействия при сопровождении инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории муниципального образования.

Перечень основных программных мероприятий по годам реализации государственной программы приводится в приложении № 2 к государственной программе.

V. Механизм реализации и система управления государственной программы

Государственным заказчиком-координатором государственной программы является МЭР НСО.

Государственные заказчики государственной программы: Минобрнауки НСО, ДИЗО НСО.

Исполнителями основных мероприятий государственной программы являются: МЭР НСО, Минобрнауки НСО, Минтранс НСО, Минстрой НСО, МЖКХиЭ НСО, ДИЗО НСО, ОМСУ НСО (по согласованию).

Кроме того, к исполнителям мероприятий государственной программы относятся следующие организации:

ОАО «АИР» (по согласованию), акционером которого является Новосибирская область в лице ДИЗО НСО (100% уставного капитала);

АО «УК ПЛП» (по согласованию), основными акционерами которого является ОАО «АИР» (91,8% уставного капитала) и Новосибирская область в лице ДИЗО НСО (8,2% уставного капитала);

АО «УК «Биотехнопарк» (по согласованию), акционерами которого являются Новосибирская область в лице ДИЗО НСО (87,8% уставного капитала) и муниципальное образование р.п. Кольцово (12,2% уставного капитала);

ГАУ НСО «Новосибирский областной фонд поддержки науки и инновационной деятельности» (по согласованию);

АРИС (по согласованию);

ОАО «РЭС» (по согласованию).

С целью рационального и эффективного принятия государственных решений в Новосибирской области созданы совещательные и координационные органы Новосибирской области. К таким органам в сфере реализации государственной программы относятся:

Совет по инвестициям Новосибирской области;

Совет при Губернаторе Новосибирской области по вопросам развития научно-технологического парка в сфере биотехнологий в рабочем поселке Кольцово Новосибирской области;

совет по маркетинговому продвижению Новосибирской области при Губернаторе Новосибирской области;

совет по туризму при Правительстве Новосибирской области.

В целях реализации мероприятий государственной программы и достижения целевых индикаторов государственный заказчик-координатор государственной программы:

формирует бюджетные заявки и обоснования на включение финансирования мероприятий государственной программы за счет средств областного бюджета Новосибирской области в соответствующем финансовом году и плановом периоде;

заключает государственные контракты с хозяйствующими субъектами в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

применяет санкции за неисполнение и ненадлежащее исполнение договорных обязательств в соответствии с законодательством и заключенными государственными контрактами;

несет ответственность за обеспечение своевременной и качественной реализации государственной программы, за эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;

организует размещение в электронном виде информации о реализации государственной программы;

в качестве уполномоченного органа принимает участие в конкурсах, проводимых федеральными органами государственной власти для получения

субсидий из федерального бюджета на софинансирование мероприятий государственной программы;

устанавливает причины отклонения фактического выполнения программных мероприятий от предусмотренных результатов и определяет меры по устранению отклонений.

Отчетность о ходе реализации государственной программы, отчет о проведенной оценке эффективности государственной программы формируется государственным заказчиком-координатором государственной программы и представляется в сроки, установленные постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п «О Порядке принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ».

Государственные заказчики государственной программы при реализации государственной программы осуществляют:

финансирование мероприятий государственной программы, исполнителями которых являются;

нормативно-правовое обеспечение реализации мероприятий государственной программы;

подготовку предложений об уточнении перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, представление заявки на финансирование мероприятий государственной программы, уточнение затрат и сроков исполнения по отдельным программным мероприятиям;

контроль за исполнением мероприятий государственной программы в пределах полномочий, в том числе за целевым и эффективным использованием финансовых средств и материально-технических ресурсов, направляемых на реализацию мероприятий государственной программы;

представление информации государственному заказчику-координатору государственной программы о реализации соответствующих мероприятий государственной программы с оценкой результативности и эффективности выполнения государственной программы.

На исполнителей государственной программы возлагается:

реализация мероприятий государственной программы в пределах своих полномочий;

разработка в пределах своей компетенции проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации государственной программы;

ежеквартальное обобщение и анализ результатов реализации государственной программы и представление государственному заказчику-координатору государственной программы соответствующих отчетов, в том числе об использовании бюджетных средств;

подготовка и направление государственному заказчику-координатору государственной программы годового отчета о ходе и результатах реализации мероприятий государственной программы;

организация осуществления контроля за реализацией мероприятий государственной программы в отношении объектов, находящихся в их ведении.

Инвестор, реализующий инвестиционный проект на территории

Новосибирской области, может рассчитывать на различные формы государственной поддержки в соответствии с региональным инвестиционным и налоговым законодательством.

Государственная программа направлена на активное включение областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области в процессы повышения инвестиционной активности путем участия в реализации парковой и кластерной политики, внедрения механизмов государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов.

ОМСУ НСО участвуют в реализации мероприятий государственной программы в пределах своей компетенции на основании четырехсторонних соглашений о взаимодействии, заключенных между МЭР НСО, ДИЗО НСО, ОАО «АИР», ОМСУ НСО и направленных на развитие инвестиционной привлекательности муниципальных районов и городских округов Новосибирской области. Кроме того, в Новосибирской области действует институт инвестиционных уполномоченных в каждом муниципальном районе, городском округе Новосибирской области.

Участие в государственной программе акционерных обществ с государственным участием предусматривается в рамках программных мероприятий с использованием внебюджетных источников финансирования. Отбор иных исполнителей программных мероприятий осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В рамках государственной программы планируется привлечение средств федерального бюджета.

Механизм привлечения средств федерального бюджета предусмотрен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

В соответствии с Порядком принятия решений и Требованиями к договору о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета Новосибирской области, утвержденными постановлением Правительства Новосибирской области от 08.12.2014 № 475-п, ДИЗО НСО, являясь уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, от имени Новосибирской области инициирует подготовку проекта решения о предоставлении бюджетных инвестиций на приобретение в государственную собственность Новосибирской области пакетов акций (долей) юридических лиц, являющихся субъектом бюджетных инвестиций и объектов недвижимого имущества.

Порядок и условия предоставления субсидий различным категориям получателей в рамках государственной программы осуществляются в соответствии с приложениями № 1-9 к настоящему постановлению.

VI. Ресурсное обеспечение государственной программы

Общий объем финансирования государственной программы:
за счет федерального бюджета:

2015 год – 0,0 тыс. рублей;

2016 год – 0,0 тыс. рублей;

2017 год – 0,0 тыс. рублей;

2018 год – 0,0 тыс. рублей;

2019 год – 0,0 тыс. рублей;

2020 год – 0,0 тыс. рублей;

2021 год – 0,0 тыс. рублей;

за счет средств областного бюджета Новосибирской области:

2015 год – 967 264,5 тыс. рублей;

2016 год – 0,0 тыс. рублей;

2017 год – 0,0 тыс. рублей;

2018 год – 478 191,2 тыс. рублей;

2019 год – 478 191,2 тыс. рублей;

2020 год – 478 191,2 тыс. рублей;

2021 год – 478 191,2 тыс. рублей;

за счет средств местных бюджетов:

2015 год – 600,0 тыс. рублей;

2016 год – 0,0 тыс. рублей;

2017 год – 0,0 тыс. рублей;

2018 год – 0,0 тыс. рублей;

2019 год – 0,0 тыс. рублей;

2020 год – 0,0 тыс. рублей;

2021 год – 0,0 тыс. рублей;

за счет средств внебюджетных источников:

2015 год – 1 991 100,0 тыс. рублей;

2016 год – 538 700,0 тыс. рублей;

2017 год – 0,0 тыс. рублей;

2018 год – 0,0 тыс. рублей;

2019 год – 0,0 тыс. рублей;

2020 год – 0,0 тыс. рублей;

2021 год – 0,0 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение государственной программы носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов соответствующих бюджетов на очередной год и плановый период.

Ресурсное обеспечение по годам реализации государственной программы приводится в приложении № 3 к государственной программе.

VII. Ожидаемые результаты реализации государственной программы

Реализация государственной программы позволит достичь следующих показателей социально-экономической эффективности, характеризующих целевое состояние в сфере реализации государственной программы:

Планируется создать условия для достижения 27,7% доли инвестиций в основной капитал Новосибирской области в общем объеме валового регионального продукта Новосибирской области в 2021 году, что выше аналогичного показателя 2014 года на 4,4 процентных пункта.

Ожидается увеличение объема инвестиций в основной капитал на душу населения к 2021 году до 123,6 тыс. рублей, в результате чего Новосибирская область войдет в число лидеров по Сибирскому федеральному округу и в двадцатку регионов в целом по России.

Планируется осуществлять поддержку не менее 25 перспективных инвестиционных проектов ежегодно, в том числе не менее 5 новых проектов ежегодно. Одним из эффектов от оказания поддержки станет ежегодное увеличение налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области.

Ожидается превышение уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника организации-инвестора по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области не менее чем в три раза.

Планируется рост количества реализуемых на территории Новосибирской области проектов на принципах государственно-частного партнерства до 47 проектов к концу 2021 года, что выше аналогичного показателя 2014 года на 42%.

В рамках реализации государственной программы планируется завершить в 2015 году 1 этап создания Биотехнопарка, а в 2016 году – 1 этап создания Новосибирского ПЛП.

К концу 2021 года планируется увеличить количество резидентов парковых проектов Новосибирской области (Новосибирский ПЛП, Биотехнопарк) до 40 единиц, что в 1,6 раза превышает показатель 2014 года.

К 2021 году Новосибирская область будет устойчиво входить в десятку инновационно-активных регионов Российской Федерации (по данным аналитических исследований Института аналитических исследований и экономики знаний «Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»).

Реализация кластерной политики обеспечит развитие взаимовыгодного сотрудничества между властью, бизнесом, учебными заведениями, научными организациями и общественностью для развития экономики Новосибирской области и достижения масштабного мультипликативного эффекта. Будут сформированы работоспособные кластерные структуры, созданы условия для инновационного развития действующих предприятий и размещения новых высокотехнологичных производств, коммерциализации научных знаний, что

приведет к приросту выручки наукоемкого высокотехнологичного производства и созданию дополнительных высокопроизводительных рабочих мест.

Реализация государственной программы позволит сформировать конкурентоспособный туристско-рекреационный комплекс в Новосибирской области, повысить качество предоставляемых услуг, организовать систему взаимодействия органов власти и бизнес-сообщества по вопросам развития и продвижения туристского продукта, существенно повысить узнаваемость региона на национальном и международном туристических рынках. Планируется увеличение объема платных туристских услуг к концу 2021 года более чем в 2 раза до 7,2 млрд. рублей, увеличение объема гостиничных услуг в 2 раза, количество вновь созданных рабочих мест – более 500 единиц.

Социально-экономическими эффектами от реализации государственной программы станут:

привлечение за весь период реализации государственной программы около 1,9 трлн. рублей инвестиций в основной капитал Новосибирской области;

увеличение объема налоговых поступлений в расчете на 1 рубль государственной поддержки до 5,2 рублей, что выше аналогичного показателя 2014 года на 15,5%;

достижение уровня производительности труда, равного 0,94 млн. рублей на человека, что в 1,65 раза превышает показатель 2014 года;

упрочение имиджа Новосибирской области как одного из главных центров развития научно-технического прогресса в Российской Федерации;

увеличение размера средней заработной платы жителей Новосибирской области;

рост количества дополнительных высокопроизводительных рабочих мест;

удовлетворение потребностей различных категорий жителей Новосибирской области в активном и полноценном отдыхе.
